

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

### פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 11.11.2019

| השתתפו: | מר אלי אלפסי     | תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים |
|---------|------------------|------------------------------------|
|         | עו"ד חן בן ישראל | יועצת משפטית                       |
|         | גב' טניה שאמלי   | סגנית חשב המשרד                    |
|         | גב' דגנית סמי    | מרכזת ועדת מכרזים                  |

### התקשרות עם עמותת CIMI לטובת יישום הסכמים בילטרליים להבאת עובדים זרים - דיון לאחר פרסום ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29)

#### רקע:

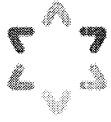
החל משנת 2005, שורה של החלטות ממשלה הנחו את הרשויות לפעול לכריתת הסכמים בילטרליים להסדרת גיוס הוגן וחוקי של עובדים זרים מחו"ל וזאת במטרה למנוע תופעות מכוערות של גביית תשלומי עמלות גבוהים מאוד מהעובדים הזרים כתנאי להבאתם לישראל אשר נפצו במסגרת הסדרי הגיוס שבוצעו על ידי גורמי תיווך פרטיים.

בעקבות זאת, נכרתו ויושמו הסכמים בילטרליים לגיוס הוגן ושקוף של עובדים זרים בענפי החקלאות והבניין, מול ממשלות תאילנד, סרי לנקה, בולגריה, רומניה, מולדובה, אוקראינה וסין. בענף הסייעוד התקיימו הסדרי פילוט לגיוס עובדים ובמסגרתם נרכש ידע ביצועי רלוונטי. כן לאחרונה נחתמו הסכמים מול ממשלת הפיליפינים לגיוס הוגן ומפוקח של עובדים זרים לסייעוד ולמלונאות. מדינת ישראל נמצאת כיום במו"מ עם מדינות נוספות לכריתת הסכמים בילטרליים נוספים בענפים השונים לרבות ענף הסייעוד מתוך מטרה להגביל את כניסת העובדים ארצה כך שלא תתאפשר כניסה של עובדים זרים בענפים מסוימים אלא באמצעות הסכמים בילטרליים.

במסגרת יישום ההסכמים הבילטרליים על ידי הרשות, נמצא כי ברוב המקרים ממשלת ישראל נדרשת לבצע פעולות לוגיסטיות ואדמיניסטרטיביות במדינת המוצא של העובדים, אשר מדינת המקור לא הייתה מסוגלת או מוכנה לבצע. בנוסף, נמצא כי יש צורך, במסגרת יישום אותם ההסכמים, להפעיל מרכז פניות טלפוני לפניות ותלונות העובדים הזרים במספר שפות ונדרש סיוע של גוף חיצוני לקבלת הפניות, מתן מענה ראשוני באמצעות מתורגמנים שהוכשרו לכך ורישום והעברת הפניות לטיפול הרשויות וכו' (להלן: "השירותים").

לצורך קבלת סיוע בביצוע השירותים במסגרת יישום ההסכמים הבילטרליים, הרשות התקשרה קודם תחילה עם ארגון גיוס ישראל אשר ביצע את הפעולות באמצעות מחלקה שבה שעסקה בנושא קידום הליכי הגירה ראויים ומניעת סחר בבני אדם. לימים המחלקה האמורה בגיוס הפכה לעמותה עצמאית בשם CIMI – המרכז להגירה בינלאומית וקליטה (להלן: "העמותה"), אשר קיבלה הכרה בינלאומית, והרשות התקשרה עם העמותה הנ"ל על מנת לקבל את הסיוע הנדרש.

הרשות נדרשת להמשיך וליישם את ההסכמים הבילטרליים עליהם חתומה מדינת ישראל המדינה לצורך הסדרת גיוס הוגן וחוקי של עובדים זרים מחו"ל. לשם כך, עליה להתקשר עם ספק אחד לטובת ביצוע המשך השירותים. יצוין כי חלק הארי של השירותים הנדרשים הינם שירותים המבוצעים במדינות המוצא של העובדים הזרים לצורך הבאתם לישראל. להלן פירוט השירותים הנדרשים. יצוין כי השירותים



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة

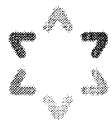


מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

משתנים ממדינה למדינה ומהסכם להסכם ולא מן ההכרח שכל המתואר מטה יתקיים בכל מדינה ובכל ענף:

- שימוש כידה הארוכה של הרשות בעניינים הקשורים ליישום ההסכמים הבילטרליים.
- סיוע לרשות בתיאום בחו"ל כנדרש אל מול גורמי הממשל הזר העוסקים ביישום ההסכמים.
- סיוע בפרסום אפשרות העבודה במדינות הרלוונטיות, ובכלל זה ביצוע קמפיין פרסומי במדינות השונות והפקת חוברות ועלונים.
- הקמה ותפעול מרכז טלפוני במדינת המוצא למתן מענה לשאלות של מועמדים.
- סיוע לרשות בביצוע הדרכות מקצועיות לעובדי משרדי הממשלה לביצוע ההסכם במדינות המקור.
- הקמת מרכז במדינות המקור לביצוע מיונים ו/או מבחנים מעשיים מקצועיים כולל העזרים הלוגיסטיים לביצוע המיונים והמבחנים והתאמתם לדרישות הבוחנים בהתאם לאמות מידה מפורטות שנקבעו בנהלי הרשות ומשרדי הממשלה הרלוונטיים.
- זימון המועמדים לימי המיון ו/או המבחן וניהול האתר בימי המבחן, בתיאום עם נציגי הממשלה המקומיים ובהתאם להתאם לאמות מידה מפורטות שנקבעו בנהלי הרשות ומשרדי הממשלה הרלוונטיים.
- ביצוע ראיונות מוקלטים ומצולמים למועמדים בהתאם לקבוע בהסדר יישום ולאמות מידה מפורטים שיקבעו על ידי הרשות.
- הזמנת מועמדים זרים לביצוע בדיקות רפואיות במוסדות רפואיים שהוסכמו על הצדדים להסכם וקיום קשר עם המוסדות הרפואיים בחו"ל לבקשת הרשות.
- הזמנה ותיאום טיסות העובדים לישראל, בדגש על זמינות הטיסות ועלות הטיסה בתיאום מול הרשות, וכן סיוע בליווי העובדים ביציאתם משדה התעופה בדרכם לישראל בתאם להנחיות רשות האוכלוסין וההגירה.
- סיוע לעובדים במילוי והגשת בקשות לאשרות כניסה לישראל אל מול קונסול ישראל במדינת המוצא.
- העברת אוריינטציה לפני המראת העובדים לישראל תוך הסברת תנאי הצהרות העובדים חוזים וזכותונים והחתמת העובדים על המסמכים הנדרשים לאחר מתן ההסברים על סמך טפסים והנחיות המסופקים על ידי הרשות.
- הקמה ותפעול של מוקד טלפוני לפניות ותלונות עובדים זרים בישראל, הכולל מענה טלפוני בשפות שונות על ידי עובדים דוברי שפות שהוכשרו לצורך כך. כן רישום ותרגום התלונות והקלדתן במערכת ממוחשבת לעיון וטיפול המשרדים הממשלתיים, ביצוע מעקב נדרש אחר



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

הטיפול בפניות, מתן מידע ו/או תשובות ו/או קבלת מידע נדרש נוסף מהעובדים הפונים וכו' הכל לפי נוהל ביצוע שנקבע מול הרשות.

■ מתן יעוץ מקצועי נדרש לרשות האוכלוסין וההגירה באמצעות מומחים מקצועיים מתאימים לתחום היעוץ.

■ ביצוע מחקרים והערכות מקצועיות של פעילויות במסגרת ההסכמים הבילטרליים

### הבקשה:

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 4.8.2019 החליטה כי בשל העובדה שבמשך 14 ימי עבודה לא הוגשה כל השגה על ההודעה שפורסמה באתר האינטרנט לפיה הרשות מתכוונת להתקשר עם עמותת CIMI לטובת יישום הסכמים בילטרליים ולגיוס מפקח והוגן של עובדים זרים לעבודה בישראל בענפים שונים, ועדת המכרזים אישרה להתקשר עם העמותה לתקופה של שנה החל מיום מורשי החתימה ברשות עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות (שנה בכל פעם באישור ועדת המכרזים). היקף ההתקשרות שאושר היה עד 3 מיליון ₪ לשנת התקשרות ועד סך של 9 מיליון ₪ לכל תקופת ההתקשרות.

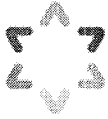
יצוין כי הוועדה מצאה כי רוב רובם של השירותים הנדרשים ע"י העמותה מבוצעים בחו"ל במדינות המוצא של העובדים הזרים לצורך הבאתם לישראל וע"כ ההודעה שפורסמה ברשות באתר האינטרנט על כוונתה להתקשר עם עמותת CIMI היה בהתאם לתקנה (31)3 לתקנות חוק חובת המכרזים.

החלטת הוועדה מיום 4.8.2019 הועברה לאישור ועדת הפטור, זאת בהתאם לתקנה (31)3 לתקנות חובת המכרזים ביום 8.8.2019 (מס' פניה במנוף 637938).

מיום העברת החלטת הוועדה כאמור לוועדת הפטור בחשכ"ל ועד היום, נעשו התכתבויות רבות בין הרשות לנציגי ועדת הפטור בחשכ"ל וכן שיחות טלפון רבות תוך מתן הסברים מצד הרשות לפיהם רוב רובם של השירותים הניתנים ע"י העמותה מבוצעים בחו"ל וע"כ הוועדה סיווגה התקשרות זו לפי תקנה (31)3 לתקנות חוק חובת המכרזים.

ביום 7.10.2019 נתקבל דוא"ל מהגב' נגה ספראי, רפרנטית סביבה ופנים בחשכ"ל לפיו "לאחר בירור עלה כי כמחצית מן ההתקשרות המבוקשת מתבצעת/מנוהלת בישראל. על כן, בקשתכם לא תואמת את דרישת סעיף התח"מ בגינו הוגשה ועל כן הוחזרה הבקשה במערכת המנוף" - מצ"ב הדוא"ל כנספח א' לפרוטוקול זה.

לאור המייל כאמור, ביום 7.10.2019 התכנסה ועדת המכרזים וציינה כי רוב רובם של השירותים שיינתנו ע"י העמותה יתבצעו בחו"ל וכי ישנם שירותים בודדים אשר יינתנו בארץ שגם הם אמצעי לצורך מימוש מטרת ההתקשרות עם העמותה. כמו כן, הוועדה סברה כי על אף שההתקשרות סווגה בהתאם לתקנה (31)3 ולא בהתאם לתקנה (29)3 כפי שוועדת הפטור סבורה הרי שלא נפל פגם בהליך הפרסום שמחויב לפי שתי התקנות כאמור, אולם הוועדה מקבלת את הנחייתה של ועדת הפטור מיום 7.10.2019 לפיה על הרשות לפרסם הודעה בשנית בדבר כוונתה להתקשר עם העמותה ע.ר. 580318038 כספק יחיד לטובת יישום הסכמים בילטרליים ולגיוס מפקח והוגן של עובדים זרים לעבודה בישראל בענפים שונים וזאת לפי תקנה (29)3 לתקנות חוק חובת המכרזים.



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, ביום 7.10.2019 פרסמה הרשות הודעה לפיה בכוונתה להתקשר עם העמותה כספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים (מס' פניה במנוף 640285). ההודעה פורסמה במשך 14 ימי עבודה ועד למועד האחרון להגשת השגות, קרי עד ליום 7.11.2019 לא הוגשה כל השגה (מס' פניה במנוף 640285).

לאור האמור, מובא בפני הוועדה לדין והחלטה.

### החלטת הוועדה:

לאור העובדה כי במשך 14 ימי עבודה לא הוגשה כל השגה על ההודעה שפורסמה באתר האינטרנט לפיה הרשות מתכוונת להתקשר עם עמותת CIMI לטובת יישום הסכמים בילטרליים ולגיוס מפקח והוגן של עובדים זרים לעבודה בישראל בענפים שונים, ועדת המכרזים מחליטה לאשר להתקשר עם עמותת CIMI ע.ר. 580318038 לתקופה של שנה החל מיום מורשי החתימה ברשות עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות (שנה בכל פעם באישור ועדת המכרזים).

היקף ההתקשרות המאושר יעמוד על עד 3 מיליון ₪ לשנת התקשרות ועד סך של 9 מיליון ₪ לכל תקופת ההתקשרות.

ההתקשרות הינה בהתאם להצעת התקציב (מצ"ב), התשלומים יבוצעו בהתאם להוצאות בפועל ובכפוף להצעת התקציב כאמור.

עפ"י דרישת הרשות, בהסכם מול עמותת סימי יהיו כלים שיסייעו לרשות בביצוע בקרה ומעקב אחר ההתנהלות הכספית של העמותה מול המשרד.

**האישור בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל שבמשרד האוצר.**

**תקנה: 3(29).**

חן בן ישראל  
חן בן ישראל

סג"ח שאמלי  
סג"ח שאמלי

אלי אלפסי  
אלי אלפסי